



# 法治护航商务发展 合规赋能皖企远航

## ——安徽省商务厅“八五”普法交出亮眼答卷



每年举办全省商务系统学习贯彻习近平法治思想“读书班”暨“八五”普法培训。图为2025年9月25日举办培训会现场。

法治,是市场经济的基石,也是高水平开放的保障。 “八五”普法工作启动以来,安徽省商务厅坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,紧扣商务工作重点任务,自觉运用法治思维和法治方式,推动商务工作从“单一的商务法治”提升为“全面的法治商务建设”,沿“法治商务建设三条线”——规范和加强厅内依法行政工作、指导商务系统依法行政建设、指导企业开展涉外合规性建设着力推进,在普法、执法、等领域精准发力,以法治思维护航商务经济高质量发展。

记者 徐越蕾 赵汗青



2024年9月12日、13日,安徽省商务厅在合肥成功举办学习贯彻习近平法治思想“读书班”暨“八五”普法培训活动。安徽省商务厅孙海厅长致辞。

### 理念跃升：从“商务法治”到“法治商务”

“法治工作既是政治性很强的业务工作,又是业务性很强的政治工作。”省商务厅党组始终将习近平法治思想贯穿全厅工作全过程、各环节。“商务法治”与“法治商务”虽然是两个词组的组合位置不同,但体现的思维高度完全不同。“商务法治”强调商务领域内的法律体系构建与实施,侧重于法律规则本身对商业活动的规范作用。“法治商务”则是更广泛地以法治思维和方式推动商务工作的整体发展,强调法治作为制度框架对商务生态的塑造。市场经济本质上是法治经济,作为商务部门如何以法治思维推动法治商务的建设,是推进商务经济高质量发展的题中之意。

领导带头,学深悟透。每年厅党组理论学习中心组专题学习贯彻习近平法治思想、宪法、党内法规及《国家安全法》《统计法》《外商投资法》等10余次,将全面深入学习贯彻习近平法治思想贯穿全厅法治政府建设工作的全过程、各环节,形成

“领导带头学、全员系统学、业务融合学”的法治建设良好环境。

全员覆盖,入脑入心。每年举办全省商务系统学习贯彻习近平法治思想“读书班”暨“八五”普法培训,覆盖省、市、县三级商务部门及重点企业,围绕商务工作“三个重要”定位,厅主要负责人出席并强调着力在“共学、共享、共促”上下功夫,出成效。参训人员满意率100%,课程测试优秀率达95%。

营造氛围,润物无声。紧扣普法工作节点,在厅机关办公场所每层楼道制作摆放法治宣传展板,宣传“宪法周”“国家安全日”“民法典”等重要法律信息。利用厅官网专栏、微信工作群等平台发布普法信息150余条,通过各级媒体编发法治专版,释法说理、普法解惑,让法治精神融入日常工作。

创新普法,压实责任。首次开展全厅23个内设处室及二级机构主要负责人向厅党组述法,厅主要负责同志主持并逐一点评,压紧压实法治建设第一责任人职责。



为深入学习贯彻党的二十大及二十届历次全会精神 and 习近平法治思想,推进落实“八五”普法规划,提高全省商务系统依法行政水平,开展“民法典宣传月”活动。

### 机制创新：加强法治保障的培植

法治理念落地,离不开刚性机制保障。省商务厅创新推行公职律师对接全厅处室机制,制定《安徽省商务厅公职律师工作细则》,这是全国商务系统首次就机关推进公职律师队伍建设出台细则。按业务领域分组对接厅处室及直属单位,充分发挥公职律师的专业优势,全方位参与厅法治机关建设。近三年来,安徽省商务厅政策法规处累计完成重大事项合法性审查316件,涵盖自贸试验区、消费促进、外贸外资、跨境电商等核心领域,从政策依据、程序合规、公平竞争、风险防范等维度,出具了专业法律意见。累计审核采购服务、合作协议、物业托管、资产租赁、会展服务等各类合同204份,提出修改完善意见240余条,推动合同管理标准化、规范化。为厅机关依法履职、精准施策加固了一道法治防线。

健全审查“1234模式”,严把合规关口。实行一套规范、双重把关、三方力量、“四库”支撑:修订重大行政决策合法性审查规定,明确审查范围与流程;建立业务处室把关、公职律师复核、法律顾问初审、法规处复审的机制;统筹法律顾问、公职律师、厅机关法治联络员三支队伍;充实法律专家库、书库、案例库、依据库;做到应审必审,凡审必严。

此外,建立“案件评估-证据梳理-策略制定-庭审应对-复盘总结”全流程争议化解机制,全程协助办理行政诉讼、复议案件5起,实现行政案件零败诉,有效维护商务领域行政权威与公信力。

上海锦天城(合肥)律师事务所高级合伙人陆欢欢告诉记者,省商务厅依法行政意识很强,理念较为先进,对法律服务的要求较高。为厅服务的法律顾问团队始终秉持“专业护航、法治赋能”的理念,积极参与法治保障,合法性审查、普法宣传、争议化解等各项工作,政策法规处推动法治把关覆盖全领域,法治理念融入各环节,法治精神深入每个处室,为省商务厅依法行政、规范履职提供了坚实法律服务支撑。

### 服务升级：法律服务跟着企业“出海”

2025年底,连续两场推动二手车出口的“提意见、提要求、说困难”座谈会在合肥、芜湖成功举办,从芜湖的广泛倾听、凝聚共识,到合肥的聚焦痛点、明确路径,这一系列互动充分体现了省商务厅“主动服务、精准施策”的决心,稳步形成“助力发展有支撑、市场竞争有秩序”的健康发展格局。

高水平开放需要高水平法治护航。习近平总书记多次就切实加强企业合规建设工作作出了一系列重要讲话和重要指示。省商务厅政策法规处创新打造“法润商务”品牌,将涉外合规与涉外法律服务深度融合,推动合规服务陪伴企业“出海”,为皖企走出去织密合规“防护网”、打造竞争“护身符”。先后制定出台《安徽省省级公共海外仓认定管理办法》《安徽省省级跨境电商电子商务产业园区认定及管理暂行办法》《安徽省稳外资行动方案》等一系列配套政策措施,在各种不利的情况下,有力地支撑和引导商务经济发展。

精准培训送上门,助力企业“敢出海”。专题开展出口管制法规辅导2次,赴22家两用物项进出口企业实地普法;在境外展会组织开展出海前法治教育,帮助企业熟悉参展国知识产权与贸易规则。依托风险监测预警平台及时发布预警信息,编印《贸易救济工作手册》,强化政企商协同,提升企业贸易摩擦应对能力。

专业指南递到手,助力企业“会出海”。将企业涉外合规建设纳入省“法治为民办实事”项目,组织编印2.6万字《涉外合规通用指引框架(2025版)》,从国内的贸易、资金、ODI、知识产权合规,到主要国家和地区的市场准入、贸易和资金合规、劳工权益合规、环境保护合规、知识产权保护合规、土地使用合规、宗教信仰合规等,在全国首创,为企业出海提供精准全面的合规指导。深入基层开展法律咨询,解读典型案例50余个,提出风险防范建议120条,帮助企业提升合规经营与风险防范能力。

多方联动搭平台,助力企业“好出海”。组织编印具体国别贸易投资合规汇编,印发3.9万字的《马来西亚贸易投资合规指南》,实实在在的工具,得到企业热烈反响。结合商务热点编印《商务信息参阅》等辅导材料,发放给企业,通过精准化、便捷化、专业化服务,助力企业防范法律风险、用好政策红利、提升合规能力。保障外商投资企业依法平等享受政策,参与标准制定、政府采购等合法

权益,依法依规解决企业诉求,稳定外资企业投资信心。

“企业出海离不开法治护航和政府赋能。有省商务厅的贴心帮扶,再加投资指南的专业支撑,让我们开拓海外市场更有底气、更有方向,也更坚定了深耕马来西亚及东盟市场的信心。”安徽金禾实业股份有限公司法务负责人张承忠告诉记者。 出海是企业的必选题,但是拓展海外业务过程中,初期必定面临诸多实际困境。对境外国家的当地经贸法规、投资准入、劳工环保、税务合规等规则不熟悉,涉外合同审核、知识产权保护、跨境纠纷应对经验不足,存在信息不对称、合规风险看不清的问题,一定程度上制约了企业开拓东盟等海外市场的步伐。

张承忠说,安徽省商务厅给予精准有力的帮扶指导,通过组织涉外法治专题培训、政策解读和案例宣讲,整合专业法律服务资源,为企业提供合规问诊等风险把关,帮我们补齐涉外法治短板,筑牢了海外经营风险防线。特别是编制的《马来西亚贸易投资指南(2025版)》更是企业开拓当地市场的实用工具书,系统梳理了当地投资环境、产业政策、准入条件及合规要求,为业务布局、合作模式选择、经营合规管理提供了清晰指引,公司董事会专门组织学习。真正是一册在手放心走,大幅降低了盲目试错成本。

特色服务破堵点,助力企业“畅出海”。创新二手车出口“3+N”主动服务模式,联合多部门开展新案企业培训;在芜湖、合肥召开企业座谈会,倾听车源采购、登记通关、外汇结算等全链条诉求,建立跨部门协同机制,以“企呼我应、主动服务”助力新业态健康发展。 自贸区先行先试,打造法治样板。合肥片区建成跨境电商产业链商事法律服务保障体系;芜湖片区设立武汉海事法院芜湖法庭;蚌埠片区成立全省首家涉外法律服务中心,提供15大类158项一站式服务。 一组数据见证成效:2025年安徽“一个历史性突破”——进出口连跨两个千亿台阶,突破万亿大关,达到10135.6亿元,成为全国第9个、中部第1个外贸破万亿省份。其中,汽车出口突破100万辆,达到122.8万辆,稳居全国第一,成为首个汽车年出口破百万辆的省份。“两个争先进阶”——出口达到6823.1亿元,从全国第9位升至第7位;实际使用外资(FDI)达到153.3亿元,从全国第13位升至第11位,两个指标均首次跃居中西部第1位。

### 效能提升：以法治化保障便利化

法治的生命力在于服务发展、惠及企业。省商务厅坚持依法履职与服务发展并重,以法治化推动便利化,持续优化营商环境,切实为市场主体减负增效。

审批服务提速增效。省商务厅驻省行政服务中心首席代表马庆明告诉记者,商务厅出台行政审批工作方案,围绕“高效办成一件事”系统推进改革,企业办事时限平均压缩40%。推行证明事项告知承诺制,编制办事指南,在行政审批窗口开展一对一普法。实现境外投资备案等电子证照部省平台共享,更新长三角政务地图商务服务模块,集成汽车家电以旧换新等6类便民服务,为长三角唯一。

执法监管规范有序。落实行政执法“三项制度”,推行“执法+服务”模式,开展“双随机、一公开”监管。省商务厅加强汽车流通、单用途预付卡、商业特许经营、成品油等行业管理,推进跨部门跨区域执法联动,实现线索互通、标准互通、结果互认,守住监管底线、优化营商环境。

政策落地精准高效。坚持“符合政策马上办、疑难复杂推动办”,引导企业合规申报,用足惠企政策。2024年,全省消费品以旧换新累计使用政府补贴54.8亿元,带动汽车、家电和家装厨卫等销售550.6亿元。2025年,消费品以旧换新政策直接带动销售额762亿元,带动手机销售增长66%。配合开展外贸领域不当补贴清理,维护公平竞争秩序,推动政策红利精准直达市场主体。

普法服务直达基层。组建普法队伍赴基层开展专题讲座与法律咨询,解读产权保护、合同合规、用工合规等核心条款。建设“商锦和鸣”公益书屋,开展“送法进乡村”,发放普法手册千余册,推动法治精神走进基层、温暖人心。

商务法治工作卓有成效。近两年,先后在全国商务法律工作会议上,全省合法性审查工作会议、公平竞争审查工作会议上,进行经验介绍和最佳实践案例分享。2024年,安徽省商务厅政策法规处在全国普法办“八五”普法中期表彰中位列全国商务系统集体受表彰单位之首,商务系统仅4家。作为商务部法治建设典型在全国会议上分享经验。

### 奋进新程：护航开放行稳致远

法治建设永不止步。安徽省商务厅将聚焦短板弱项,深化创新实践,持续推进法治商务生态建设,以更高水平法治护航更高水平开放。

完善法治保障机制,强化制度供给。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法对接,健全涉企执法长效机制,完善行政争议实质性化解机制,全面规范政策文件管理,以良法善治保障商务发展。

提升涉外法治服务,强化专业支撑。深化政校企合作,链接优质法律资源,编制重点国别合规指南,建强商务涉外服务中心,提供全流程涉外法律服务,培育高素质涉外法治人才,增强企业国际竞争力。

深化企业合规建设,强化风险防控。持续开展“法治为民办实事”,推进普法进企业、进园区,加强涉外合规培训与案例解读,鼓励企业建立合规管理体系,让合规成为皖企出海的核心竞争力。 推进审批服务便利化,强化营商环境。深化“高效办成一件事”改革,推进商务清单标准化、电子证照跨部门互认、跨境通办落地,完善长三角政务地图功能,以智慧服务、精准服务打造一流营商环境。

法治兴则商务兴,法治强则开放强。站在新的起点上,安徽商务系统将以习近平法治思想为引领,深耕法治商务建设,以法治护航发展、以开放赋能远航,奋力书写新时代商务经济高质量发展的精彩篇章,为现代化美好安徽建设贡献更大商务力量!



2023年9月15日,省商务厅政策法规处组织法律工作者等赴合肥市蜀山区南岗镇鸡鸣村开展普法活动。