



主办单位：安徽省档案馆

“清溪清我心，水色异诸水。借问新安江，见底何如此？人行明镜中，鸟度屏风里……”唐代大诗人李白泛舟新安江时，曾用饱含赞叹的诗句，定格下这条江的澄澈之美。新安江跨中国东部的安徽和浙江两省，干流总长359公里。千百年来，新安江从黄山市休宁县六股尖发源，是浙江省最大的入境河流，滋养着皖浙两地百姓，成为连接皖浙的自然纽带与文化脉络，也是长三角重要的生态屏障和战略水源地。然而，这条承载着诗意与乡愁的母亲河，也曾历经污染的阵痛。如今，它重归清澈，更成为全国跨省流域生态补偿的范例，书写着安徽经济社会全面绿色转型的生动答卷。这一切变迁，都被详实的档案史料清晰地镌刻在岁月深处。

一江清水向东流：新安江生态补偿蝶变记



航拍的新安江歙县段风光 潘成/摄

浊流之困：档案记载的生态警报

安徽省档案馆馆藏的一份名为《新安江水为何不能绿水长流?》的环境保护简报，揭开了新安江曾经的“伤痛记忆”。简报中记载：“新安江的污染是从二十世纪七十年代开始的，主要是江的上游屯溪市和歙县一些工厂排出的废水造成的。”水质检测指标严重超标，新安江的生态保护迫在眉睫。

彼时，新安江上游的工业化、城镇化正加速推进，大量污水垃圾直排入江，而作为下游重要水源地的千岛湖，自净能力较弱，一旦富营养化加剧将难以治理。如何破解这一跨区域生态保护难题，成为摆在两地面前的共同课题。

转机始于一场自上而下的制度创新。安徽省档案馆珍藏的《国务院关于千岛湖及新安江上游流域水资源与生态环境保护综合规划的批复》，清晰标注着这一变革的起点。该批复原则同意相关规划，要求实施过程中贯彻尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，以转变发展方式为主线、保障和改善民生为出发点，加强生态环境综合整治，优化产业结构、统筹城乡发展，从源头控制污染；同时明确按照“谁受益、谁补偿、谁污染、谁



新安江帆影 卢施福/摄

付费”的原则，健全生态补偿机制，推动区域经济社会发展与生态环境保护相协调，为全国其他地区建立横向生态补偿制度发挥示范引领作用。这份档案不仅标志着新安江流域生态保护与发展正式上升为国家决策，更为跨省流域生态补偿机制提供了制度遵循。

实际上，在财政部、原环保部的指导协调下，皖浙两省先行先试，全国首个跨省流域生态补偿机制试点于2012年在新安江流域正式启动。首轮试点约定，中央财政每年拨付3亿元，皖浙两省各出资1亿元，设立年度5

亿元的补偿基金。两省约定，年度水质达到考核标准，浙江拨付给安徽1亿元，否则相反。

机制破局：跨省补偿试点的实践探索

制度的生命力在于执行，而执行的过程，离不开全流域群众的付出与改变。作为流域生态治理的重要环节，网箱养鱼整治率先推进。2020年6月《安徽日报》在题为“‘画里乡村’的振兴之路”报道中写道：为保护新安江水质，自2011年起，沿江3000多名渔民拆除网箱6379只，退养产值近4000万元。为保障整治成效与民生改善同步推进，当地政府出台系列转型扶持政策，通过开发新安江“公交船”管理岗位、引导发展生态旅游配套服务、扶持农家乐经营等多元路径，助力退养渔民实现“退得出、稳得住、能致富”，让生态保护与民生保障形成良性互动。

除了渔业整治，一场覆盖全流域的“治污攻坚战”全面打响。黄山市将新安江综合治理作为生态强省建设的重要任务，对辖区内企业进行严格管控，每家企业都建起了污水处理设施，确保废水达标排放。为转变群众环保观念，凝聚全域共治合力，黄山市创新推行全民参与机制，设立170多个“生态美超市”，通过垃圾兑换积分、积分兑换生活用品的模式，引导群众主动参与垃圾清理，逐步养成绿色生活习惯。

付出终有回报。2015年12月9日，中华人民共和国财政部官网发布的“新安江首轮试点工作稳步推进”一文中提到：2012年-2014年，新安江流域总体水质为优，跨界断面水质达到地表水环境质量Ⅱ类标准，连续三年达到补偿条件。到2020年年底，9年3轮试点结束，除了给下游输送的一江清水，当地人也享受到了绿色发展带来的好处，为生态治理和绿色产业发展注入了更多资金活力。

绿富共生：生态优势的经济转化

生态补偿机制的深化，不仅守护了一江清水，更催生了绿色发展的新动能。安徽省档案馆馆藏的安徽省发展和改革委员会“关于《全面推广新安江流域生态补偿机制试点经验的意见》落实工作自查情况的报告”中记载：“我委将皖浙两省合作推进皖浙1号旅游风景道建设工作作为落实《全面推广新安江流域生态补偿机制试点经验的意见》，促进新安江流域生态旅游发展的‘牛鼻子’工程。”这一“牛鼻子”工程，成为生态优势转化为经济优势的重要载体。

如今的皖浙1号旅游风景道，已成为串联皖浙两地美景的“黄金纽带”。这条风景道全长431公里，沿线设置

了10公里绿道、7处景观小品、2个全域旅游咨询服务中心、15座旅游厕所和7处观景台，将黄山、宏村、西递等著名景区，以及众多乡村田园、文化遗存串联起来。当下，除皖浙1号旅游风景道，黄山市还建成名山秀水、世界遗产、醉美218、环太平湖4条旅游风景道，二期徽州文化、心安月潭、祁红茶旅、徽州天路4条风景道也已全面启动建设，初步构建起“快进慢游深体验”的全域旅游网络。



新安晨曦 苗地/摄

生态环境的持续改善，让新安江收获了国家级荣誉。2022年1月24日，生态环境部发布了2021年度美丽河湖、美丽海湾优秀案例，新安江黄山段成功上榜全国美丽河湖优秀案例，成为安徽生态文明建设的一张亮丽名片。生态环境部官网2022年1月22日发布的“美丽河湖优秀案例——新安江（黄山段）”一文中显示，自2012年补偿机制实施以来，2012年-2020年跨界断面水质稳定达到Ⅱ类，连续9年达到补偿考核要求，每年向千岛湖输送60多亿立方米洁净水，千岛湖总体保持地表水Ⅰ类标准。

示范引领：全国推广的新安江经验

作为全国首个跨省流域生态补偿试点，新安江模式的示范引领作用不断凸显。这份成功经验被写入2015年中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》。如今，新安江的生态补偿经验已在全国多个跨省流域复制推广：桂粤九洲江、闽粤汀江-韩江、赣粤东江等流域，纷纷建立起跨地区生态补偿机制。

当下，泛舟新安江，江水清澈见底，两岸绿树成荫，白墙黛瓦的古村落错落有致，生态美、产业兴、百姓富的画卷正在徐徐展开。新安江的故事告诉我们，唯有坚持生态优先、绿色发展，才能让绿水青山永远成为安徽发展的最鲜明底色，让一江清水永续东流，滋养更多生灵、孕育更多希望。

撰稿：安征 吴承江