



# 我国第一个五年计划的编制

为准备进行有计划的经济建设,我国从1951年就着手编制第一个五年计划(以下简称“一五”计划),并从1953年起一面开始实施,一面继续讨论修改,直至1954年9月形成草案,1955年7月一届全国人大二次会议正式审议并通过。作为中共中央编制的第一个中期发展计划,虽然其制定过程极其艰难,但在反复论证中体现了实事求是的原则,较好解决了我国经济建设中的一些难题,从而在我国工业化起步阶段发挥了重要作用。

程连升

## 为什么要编制“一五”计划

新中国成立时,面临以美国为首的西方国家的孤立和封锁。鉴于“没有工业,便没有巩固的国防,便没有人民的福利,便没有国家的富强”的历史教训,如何在短时间内改变贫穷落后面貌,把中国建设成为一个工业化的富强的社会主义国家,是党和国家领导人殚精竭虑思考和解决的主要问题。

1951年2月正值国民经济恢复期间,中共中央已开始谋划大规模经济建设问题。2月18日,毛泽东在中央政治局扩大会议上提出了“三年准备、十年计划经济建设”的重要战略思想,首次明确提出了编制国民经济发展计划的设想。会议决定,自1953年起实行发展国民经济的第一个五年计划,并要求立即开始编制五年计划的准备工作。关于采取编制五年计划这种做法的目的,中共中央在《关于编制一九五三年计划及五年建设计划纲要的指示》中指出:“为了加速国家建设,除应动员全国力量,集中全国人力和财力以赴外,必须加强国家建设的计划工作,使大规模建设能在正确的计划指导下进行,避免可能发生的盲目性。”

随着国民经济的全面恢复,特别是抗美援朝战争的基本结束,为我国提供了建设工业化的基本条件。1952年底,中央领导层通过细致分析国内外形势作出了四项指示:一是要执行“边打、边稳、边建”的方针;二是要把有限的资金用到国家重点建设中去;三是要合理利用现有工业基础,充分发挥现有企业的潜力;四是要以科学求实的态度从事计划工作,使计划能够反映出经济发展的客观规律。中央的这些指示,在后来的计划编制工作中得到了很好的贯彻。

## “一五”计划的艰难编制过程

在中央政治局会议精神指导下,1951年2月,中央决定成立由周恩来、陈云、薄一波、李富春、聂荣臻、宋劭文组成的领导小组,组织领导“一五”计划的编制工作。当年五六月间,中央人民政府政务院财经委员会(以下简称中财委)开始对“一五”计划进行试编。经过整整一年的努力,1952年7月,中财委试编出了《1953年至1957年计划轮廓(草案)》,提出了五年计划的指导方针、基本任务和主要指标。但由于当时缺乏经验和心里没底,只能向最早实行计划经济并已取得显著成绩的苏联学习经验。为此,1952年8月,中国政府派出以周恩来为团长的庞大代表团,带着这个计划草案前往莫斯科征求苏联政府的意见,并作为向苏联请求援助的基本依据。在苏联的一个多月时间里,周恩来、陈云两次拜会斯大林并专门请教“一五”计划制定问题,斯大林对中国“一五”计划提出了一些中肯建议。9月下旬,周恩来和陈云先期回国后,由李富春继续带领代表团留在莫斯科与苏联有关部门进行广泛接触、考察学习,并征询意见和商谈苏联援助的具体项目。

1953年初,根据中共中央的新指示,中财委会同国家计委、中央各部、各大区,又在广泛搜集有关经济资料和数据的基础上,对原“一五”计划轮廓草案作了进一步修改充实。4月,苏共中央、苏联国家计委和经济专家对我国“一五”计划的详细意见反馈回来,为修改“一五”计划提供了重要参考。6月,毛泽东提出党在过渡时期的总路线,这成为编制“一五”计划的指导方针。国家计委根据中央“计划指标应留有余地”的指示,并结合苏方意见和援助情况,对五年计划纲要再作修改,主要是下调了原计划中的工业增长速度等指标,体现了在重点发展重工业的同时加快发展

农业和交通运输业等要求。这些重大修改,对后来计划编制工作的顺利完成起到了关键性作用。

1954年初,毛泽东下达了尽快拿出计划纲要草案的军令状。根据这一要求,中央成立了以陈云为组长的编制五年计划的八人工作小组,加快“一五”计划的编制工作。1954年4月形成《五年计划纲要草案(初稿)》后,立即送到毛泽东手里。8月,八人小组接连举行17次会议,对该草案逐章逐节地进行了讨论修改,然后送给毛泽东审阅。10月,毛泽东和刘少奇、周恩来在广州用了一个月的时间,对修改后的“一五”计划草案进行审议。11月,由陈云主持召开的中央政治局会议,用11天的时间仔细讨论了“一五”计划的方针任务、发展速度、投资规模、工农业关系、建设重点和地区布局等,又提出了修改意见和建议。随后,中共中央将计划草案发给中央各部委党组和各省、市、自治区党委讨论,并要求各省委应特别注意本省的农业发展计划。

1955年3月,中国共产党全国代表会议对“一五”计划草案进行了审议,决定原则通过这一草案。7月30日,一届全国人大二次会议审议并正式通过了中共中央主持拟定的《中华人民共和国发展国民经济的第一个五年计划(1953~1957)》。至此,编制“一五”计划的工作圆满结束。

由于旧中国留下的统计资料很不齐全,国内缺乏编制经济发展计划的人才和经验,加上抗美援朝战争的影响和苏联援助的重点工程项目难以确定,第一个五年计划经历了不断修订、调整、补充的编制过程,历时4年、五易其稿。编制工作的谨慎从事、反复论证,说明当时要制定一个比较符合国情实际的五年计划有多困难。

## “一五”计划制定和实施的经验启示

新中国成立后,为“努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况,迅速达到世界上的先进水平”这个奋斗目标,“一五”计划主要是对国家重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划,为国民经济发展远景确定目标和方向。到1957年底,“一五”计划全面提前超额完成。“一五”期间,我国工业发展速度远远超过主要资本主义国家,经济建设取得了举世瞩目的成就,充分显示了社会主义制度的优越性。

作为我国大规模现代经济建设的开端,“一五”计划为社会主义建设提供了宝贵的经验。一是注意从国情国力出发,确定工农业生产指标既积极又稳妥;二是充分发挥公有制经济的优势,集中力量办大事;三是注意做好综合平衡,在优先发展重工业的同时,对国民经济各个部门进行统筹兼顾、全面安排;四是在经济发展布局上,努力改变历史形成的我国工业大多集中在沿海地区的不合理状况;五是注意在发展生产的基础上改变人民生活,积累和消费的比例关系比较协调;六是既积极争取外援,又强调自力

更生,努力形成巩固与维护政治独立的经济前提。

从1953年开始,我们党在推进强国建设的历史进程中,先后编制实施了十四个五年规划(计划)。它们相互衔接、有序推进,展现、见证和标识了中国式现代化的非凡历程和辉煌成就。“一五”计划虽已过去了70年,但其制定过程留下的重要启示,仍然值得我们认真借鉴:一是筑牢理论根基,坚持运用马克思主义中国化时代化成果的世界观和方法论分析问题、解决问题,确保经济社会发展规划符合实际;二是坚持价值导向,把“人民至上”作为党治国理政实践的首位,经济建设必须不断满足人民美好生活的需要,在现代化建设中确保全体人民共同富裕;三是创新实践路径,通过不断借鉴学习和消化创新,构建符合自己国情的社会主义建设道路;四是统筹发展和安全,瞄准世情和国情的阶段性特征,有效防范化解各类安全风险,实现经济发展和社会安全的良性互动;五是树立全球视野,通过扩大对外交往交流,抢抓历史机遇,营造有利于中国现代化建设的国际环境空间。

据《学习时报》



## 章乃器创办中国征信所

20世纪20年代初,上海金融界正陷于一种隐忧:各大银行向外放贷,因缺乏对工商企业信用的科学调查,全凭“跑街”口耳相传,导致呆账坏账层出。资深银行家张嘉璈、李铭、陈光甫等人意识到,必须建立一个专业的信用调查机构,为银行业护航。

这一重任,落到了浙江实业银行副经理章乃器肩上。年轻的章乃器素有才干,他深知旧有调查方式主观散漫,决心以科学方法扭转局面。历经多方筹备,1932年6月6日,中国第一家由国人自办的独立信用调查机构——中国征信所,在沪宣告成立。

征信所采取会员制,由中国银行、交通银行等20家重要金融机构共同出资组建。章乃器被推举为董事长,主持全面工作。在他的带领下,征信所系统地调查企业及个人的资产、信誉、经营状况,整理成专业报告供会员银行参考,

极大提升了贷款决策的可靠性。

此后数年,中国征信所迅速崛起。它不仅出版了极具权威的《征信行名录》,取代了英商把持数十年的《字林西报行名录》,更在市场竞争中,逐步成为全国独占的信用调查事业。这一切,让中国金融界扬眉吐气。

然而,风云骤变。因章乃器积极参与救国运动,当局向银行施压。1936年,他毅然辞去浙江实业银行副经理之职,同时也不得不离开他倾注心血的中国征信所。尽管这一开创性机构已成为金融界不可或缺的支柱,尽管董事长的地位比银行职位更具影响力,但章乃器却毫无犹豫。他后来淡然回忆:“在那连生死都早已置之度外的高昂情绪下,丢了一个银行的金饭碗……能算什么呢?”

4年光阴,章乃器以一己之智、一片赤诚,为中国现代金融信用体系奠定了基础。

周星 据《人民政协报》