



2025年12月18日，当晨曦洒向琼州海峡，中国对外开放的版图将迎来一个历史性的坐标——海南自由贸易港正式启动全岛封关运作。这不仅是海南自1988年建省办经济特区、2018年建设自由贸易港以来的又一里程碑，更是中国在新时代推动制度型开放、构建新发展格局的关键落子。封关不是封闭，而是以更开放的姿态拥抱世界；不是终点，而是以制度创新引领未来的起点。海南自贸港正以“中国开放的大门越开越大”的生动实践，努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。



海南自贸港今日“封关” 开启新纪元

如何影响中国，如何影响你我

为何是海南？ 战略定位与历史使命

海南地处中国最南端，四面环海，具有建设高水平自由贸易港的天然地理优势。中央赋予海南“三区一中心”的战略定位，即全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区。全岛封关运作，意味着海南将成为国内首个实施“境内关外”特殊管理制度的经济区域，承担着为中国更高水平开放进行压力测试、探索路径的重要使命。

什么是封关？ 封关“封”的又是什么？

有些网友疑惑，明明是“进一步扩大开放”，为何叫“封关”？封关的目的是什么？封关后去海南，需要办理通行证吗？企业和居民如何享受便利？

其实，封关不是封岛，而是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。

据“海南自由贸易港”微信公众号介绍，“一线”指国境线，即从境外到自贸区（港）内；“二线”指自贸区（港）的空间分割线，即自贸区（港）与境内其他区域之间的分割线。

在封关运作后，海南与境外的关系是“一线”，这个境外，包括其他国家和地区，以及中国的港澳台地区。海南制定两张目录，一是禁限类清单（即禁止、限制进出口的货物、物品清单），清单外的货物、物品可自由进出；二是进口征税商品目录（也称为零关税负面清单），目录外货物进入自由贸易港免征进口关税。

中国南海研究院公共外交与海南开放研究所负责人兼自贸港研究中心主任于涛此前接受中新经纬采访时表示，“对于中国境外而言，海南封关运作后，很多商品可以零关税进入海南。但在这个开放的前提下，海南是有禁限类清单、零关税负面清单的，有的商品禁止、限制进入，有的商品进来后依然征关税。”

对于“二线”管住，于涛进一步解释称，零关税进入海南的商品，不能够流入内地，或者进入内地时要重新征收关税。

目前，中国有22个自贸试验区（港），这些自贸区与海南自贸港有什么区别？

于涛表示，海南自贸港强调的是制度型开放、自主开放与单边开放，对标的是CPTPP（全面与进步跨太平洋伙伴关系协定）、DEPA（数字经济伙伴关系协定）等国际高标准的经贸规则，将来会是中国对外开放的最高形态。从这方面讲，海南自贸港要比内地的21个自贸试验区开放的力度更大、更强，水平更高。

Q 零关税政策 如何升级？

A ③ **商品范围扩大：**封关后“零关税”商品税目从1900个增至6600个，覆盖企业生产资料的74%（如中药材、纺织原料、机械器具等）。

管理方式转变：从正面清单（允许进口的商品）转为负面清单（禁止进口的商品），未列入征税目录的商品均免征关税。

Q 加工增值政策 有何突破？

A ④ **门槛降低：**取消企业享惠需满足“鼓励类产业主营业务收入占比60%以上”的限制。

范围扩大：保税进口货物在海南自由贸易港内经过多企业加工增值的，累计计算增值部分，鼓励产业链延伸。

案例：某企业进口原材料在海南加工后增值30%，产品进入内地可免征关税。

Q 封关后海南自由贸易港的超 市，商铺是否与免税店一样 可以销售免税商品？

A ⑤ **封关前，消费者购买进口商品主要有三种渠道：**

一是一般贸易，须缴纳进口关税、增值税、消费税；
二是跨境电商，按照“个人物品”监管，单次交易限额5000元，年度限额2.6万元；
三是离岛免税，年度限额10万元，不限次数。

封关后，进口征税商品目录和货物流通税收政策的享惠主体不包含个人，岛内居民消费进境商品的相关税收政策正在研究过程中。

封关后的海南有啥不一样？ 对你我有何影响？

封关运作后，“零关税、低税率、简税制”会逐步创造条件全面实施。对企业而言，意味着其享惠范围更广、门槛更低。海南自由贸易港封关运作、简并税制后，“零关税”等税收优惠政策力度会更大，享受政策也将更便利。“零关税”商品数量将显著增加，覆盖约74%的商品税目，惠及医药、高端食品加工等重点产业。享惠主体范围也全面扩大，基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位。此外，海南实施“双15%”税收优惠政策，即符合条件的企业与核心人才均可享受15%的所得税优惠。这些税收优惠也是海南自由贸易港政策的核心吸引力之一。

其次，封关运作后，对于在海南扩大旅游，拉动旅游消费，也是极大的利好消息。按照现阶段的封关制度设计，除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外，大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛，仍按现行规定管理，封关前后没有变化。大家到海南岛出差、旅行都和现在一样，也不需要办理额外的证件。

因此，无论是对于国内游客、投资者还是广大居民来说，都将享受到更好的体验和更好的服务。

也就是说，封关不是封岛，而是要进一步扩大开放，促进海南自贸港高质量发展。封关后，海南与国际的往来将更加顺畅自由，与内地的联系将保持便捷高效。按照现阶段的封关制度设计，除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外，大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛，仍按现行规定管理，封关前后没有变化。大家到海南出差、旅游等，都和现在一样，不需要额外办理证件。

封关运作的核心目的是什么？ 做什么，怎么做？

封关运作的核心目的，是发挥海南地缘优势，发挥海南在目前百年变局加速演进背景下的独特作用，使海南成为面向东盟为主体的重要开放门户。

“十五五”时期，如果海南能够在重要开放门户上打下基础，那就具有决定性影响。怎么来真正发挥作用？有几件事很重要。

第一，海南要成为中国与东盟经贸合作的战略枢纽。海南的优势不仅在于其独特的高水平开放政策，更重要的是海南又采取了具体措施，有“两个总部基地”政策，即东盟到中国投资的企业能在海南设立总部基地，然后到中国大陆去投资；中国大陆的企业能在海南设立总部基地，然后到东盟去投资。

第二，要加快落地核心政策，要推动办事效率，完善法治环境，认为这个十分重要。

第三，海南的产业发展主要依靠现代高科技产业、旅游产业和各类服务业为主导的产业。“十五五”规划建议在部署扩大高水平对外开放时，明确提出“以服务业为重点扩大市场准入和开放领域”。对海南来说，要完善跨境服务贸易负面清单管理制度。未来几年，如果海南自贸港跨境服务贸易负面清单继续缩减，就能增加海南投资吸引力，所以这个负面清单很重要。

综合海南省人民政府网站、人民网、央视新闻、中新经纬