



# 美国“制裁学”：与霸权共生的“毒瘤”



美国日前在举办所谓“民主峰会”期间，以“侵犯人权”为由对中国、俄罗斯、朝鲜、缅甸、孟加拉国等国的一些个人和实体实施制裁。

多年来，美国为维护自身霸权，凭借其在全球经济金融体系中的主导地位，频频借“民主”“人权”等名义，利用制裁手段肆意打压其他国家，严重违反国际法和国际关系基本准则，也给全球经济安全带来严重毒害。

“如果说华盛顿的决策者和立法者总是倾向于使用某种工具的话，那就是通常被称为制裁的经济大棒……华盛顿已经对制裁上瘾，就像一个5岁孩子对糖果上瘾一样。”美国《新闻周刊》网站刊文可谓直截了当。

■ 新华社记者 柳丝



8月5日，数百名古巴青年在首都哈瓦那举行保卫国家和平、团结反美游行，要求美国解除对古巴近60年的封锁。(资料图)

■ 新华社发 华金·埃尔南德斯/摄

### 只手遮天

长期以来，美国滥用自身金融霸权地位和技术优势，打着“民主”“人权”“国家安全”等幌子，将自身国内法凌驾于国际法之上，不仅肆意制裁被其视为敌人或对手的国家，还对与这些国家有来往的第三方实施非法的“长臂管辖”，就连盟友也不放过。

冷战时期，美国出台《武器出口控制法》《出口管理条例》等法规，阻止盟友向社会主义阵营国家出口相关产品。冷战结束后，美国“制裁学”花样不断翻新，通过了诸如1996年《达马托法》《赫尔姆斯-伯顿法》、2016年《全球马格尼茨基人权问责法》等一系列国内法，涵盖民事侵权、金融投资、反垄断、出口管制、网络安全等众多领域，委内瑞拉、利比亚、伊朗、伊拉克、叙利亚等都上了美国的“黑名单”。

比如，根据1998年修订后的《反海外腐败法》，只要外国公司曾用美元交易，用美元计价签订合同，甚至仅通过设在美国的电子邮件服务器收发过邮件，美国政府就宣称自己对该公司“拥有司法管辖权”。如果不服从美国法律，这些企业就会遭到美国政府的巨额罚款、销售禁令等严厉制裁。

根据美国财政部公布的数据，过去20年，美国实施的制裁数量增长了10倍。最近几届美国政府都频繁使用制裁手段，奥巴马在其第二个总统任期内实施的制裁有2350项，特朗普在一届总统任期内实施的制裁高达3800项，相当于平均每天挥舞3次“制裁大棒”。截至2021年10月1日，美国已生效的制裁措施累计达到9421项。

法国国际关系和战略研究院研究员阿里·拉伊迪在《隐秘战争》一书中一针见血地指出，美国通过“长臂管辖”堂而皇之地对任何国家施压，无论盟国还是敌国，完全是“只手遮天”。

### 苦美久矣

美国政府召集的所谓“民主峰会”在国际社会的质疑声中草草收场。民主的根本目的在于维护人民利益，而美国政府在国际关系中大搞“顺我者昌逆我者亡”，毫不顾及他国人民利益，肆意用制裁、霸凌手段破坏他国经济，损害他国民生，严重违反国际法和国际关系基本准则，干扰破坏世界经济和全球产业链的正常运转。如此倒行逆施之举与真正的民主精神完全南辕北辙，美国标榜的所谓“自由、民主、人权”之说实为一纸谎言。

联合国世界粮食计划署最近警告，在阿富汗近4000万人口中，约870万人面临的粮食问题已达到“紧急”程度，另有1410万人的粮食安全严重缺乏保障。阿富汗塔利班多次敦促美国放松对阿制裁，解冻阿方资产。塔利班方面指出，美国的制裁不仅严重破坏阿经济，也严重阻碍国际社会对阿人道主义援助。

天下苦美久矣。据统计，从2017年到2020年底，美方制裁使伊朗的石油出口减少80%以上。在美方制裁下，委内瑞拉2020年石油出口降至77年来的最低点。而美方长达60年的经济封锁，更是令古巴蒙受直接经济损失逾千亿美元，严重影响古巴人民生活。新冠疫情期间，美国不但不收手，反而加大对伊朗、叙利亚等国制裁，使这些国家的防疫和经济雪上加霜。

今年9月第76届联合国大会期间，伊朗、古巴、委内瑞拉等国代表纷纷发言，痛批美国在国际关系中大搞霸权主义和新殖民主义，肆意对他国进行经济胁迫。此前，联合国大会于6月连续第29次以压倒性多数通过“必须终止美国对古巴的经济、商业和金融封锁”决议，传递了国际社会反对美国霸权主义的呼声。

### 霸权工具

尽管美国的制裁常常打着“民主、人权”等旗号，但从本质上看，这种手段与其对外意识形态输出、对外发动战争一样，都是美国维护自身霸权的工具，都服务于美国统治阶层的利益。“美国制裁成瘾。”“‘制裁合众国’滥用经济胁迫。”《外交》杂志等美国媒体也越来越看清美国肆意制裁的本质。实际上，美国日益依赖制裁手段，恰恰反映出其国际影响力的衰退以及由此带来的严重焦虑。

今年以来，美国频频挥舞制裁大棒。美国近来不断就乌克兰问题对俄罗斯发出制裁威胁，扬言要掐断其金融命脉；在阿富汗塔利班掌权后，美国政府迅速冻结了阿富汗中央银行存在美国的近95亿美元外汇资产；在连接德国与俄罗斯的“北溪-2”天然气管道项目等问题上，美国制裁欧洲盟友也毫不手软……美国“胁迫外交”的案例不胜枚举。法国《回声报》说，“长臂管辖”近年来已成为美国经济战的一种武器，目的是削弱外国竞争者。全球未来研究所创始人钱德兰·奈尔撰文指出，美国长期推行“不顺从就是反对”战略，谁不顺从，就可能面临霸权的打压。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，国际格局深刻调整，新兴经济体群体性崛起，美国的战略焦虑也随之不断加深。在许多观察家看来，执念于制裁正是美国衰落的一种体现。

美国塔夫茨大学教授、布鲁金斯学会高级研究员丹尼尔·弗雷兹纳最近在《外交》杂志撰文指出，20年的“反恐战争”、经济衰退、两极分化，再加上新冠疫情，削弱了美国的实力。“沮丧的美国总统们手中的箭越来越少，于是他们最先想到的就是简单、可用的工具——制裁。”

## 安徽省2021年度诚信经营示范单位重点推荐

阜南县中医院  
负责人：王华松

安徽万家信德养老服务有限公司  
法定代表人：刘举延

安徽嘉润生物科技有限责任公司  
法定代表人：梁春梅

安徽基石伟业环保科技有限公司  
法定代表人：陈光荣

霍邱县第二人民医院  
负责人：冯宣付

潜山市传文瓜子有限公司  
法定代表人：王传文

安徽鼎弘检测有限公司  
法定代表人：王建营

湖北环亚塑胶科技有限公司  
法定代表人：袁誉坤

蒙城县许疃镇卫生院  
负责人：李行军

潜山市满园春农业科技有限责任公司  
法定代表人：倪五九

安徽巢湖南方膜业有限责任公司  
法定代表人：鲁碧莲

合肥市强卫保安服务有限公司  
法定代表人：葛伦祥

太和县皮条孙镇卫生院  
负责人：班文明

安徽省金源食品有限公司  
法定代表人：贾如银

芜湖瑞康装饰工程有限公司  
法定代表人：高志忠

合肥市肥东县锐意羽毛制品厂  
法定代表人：吴军

裕安区城南老年护理院  
法定代表人：查同国

安徽城西米业有限公司  
法定代表人：王年保

安徽匠客建筑工程有限公司  
法定代表人：张道俊

安徽省振超林业有限责任公司  
法定代表人：吴满权