



# 就业、住房、养老、生育、共同富裕、能源供应 中央经济工作会议六大民生看点



“社会政策要兜住兜牢民生底线”“要统筹推进经济发展和民生保障”……围绕人民群众关心的就业、住房、养老、生育等民生问题，12月8日至10日在京举行的中央经济工作会议释放一系列重要信息。 ■ 据新华视点

## 就业优先： 提高经济增长的就业带动力

“要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。”会议鲜明的观点，传递稳就业积极信号。这次会议要求，“明年经济工作要稳字当头、稳中求进”，“继续做好‘六稳’‘六保’工作”。稳就业正是题中之义。会议要求，解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。今年1至10月份，全国城镇新增就业1133万人，提前完成全年目标任务。“今年我国就业基本恢复到了疫情前的水平，但就业结构性矛盾分化趋势有所加重、重点就业群体就业心态呈现新变化、中小微企业等就业主要创造者仍受到疫情影响，就业形势依然面临一定挑战。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

市场主体承载着数亿人的就业创业。会议强调实施新的减税降费政策。专家表示，这有利于强化对市场主体，特别是广大中小微企业的扶持力度，增强市场主体信心，助力发挥各种就业形态在就业方面的作用。

## 住房需求： 坚持“房住不炒”，更好满足购房者合理需求

会议要求，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞表示：“‘房住不炒’既包括抑制‘炒’，也包括支持‘住’，这个定位有利于夯实房地产长期平稳健康发展的根基。当前形势下，这对于提振市场信心、稳定市场预期具有重要意义。”倪鹏飞认为，通过发展和利用保障房、长租房、商品房，完善金融、土地、税收等政策措施，有利于满足居民更高质量、更多样化的合理居住需求。房地产业链条长、产值大，在国民经济中举足轻重。业内人士表示，会议提出“因城施策促进房地产业良性循环和健康发展”，意义重大。

## 养老保障： 推进基本养老保险全国统筹

积极应对人口老龄化，兜住兜牢民生底线格外重要。会议要求，推进基本养老保险全国统筹。据预测，“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿，从轻度老龄化迈入中度老龄化。



毕业生在2022届上海高校毕业生秋季校园招聘会上了解岗位信息(资料图)。 ■ 新华社记者 刘颖/摄

“积极应对人口老龄化已上升为国家战略，为老年人提供收入、服务等方面的保障，要求我国加快探索和推进一系列改革。”中国人民大学公共管理学院教授胡宏伟说。今年6月，人力资源和社会保障部发布《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》，提出“十四五”时期，基本养老保险参保率达到95%，补充养老保险覆盖面不断扩大，年金基金规模超过4万亿元。

胡宏伟认为，提升养老保险统筹层次，有利于养老保险制度健康运行、推进劳动力市场一体化和区域协调发展。

## 生育政策： 推动新的生育政策落地见效

会议要求，推动新的生育政策落地见效。今年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布，作出实施三孩生育政策及配套支持措施重大决策。8月，全国人大常委会通过了关于修改人口与计划生育法的决定。

目前，我国多地已陆续修订人口与计划生育条例。上海将生育假由30天延长到60天；青海给予男方看护假15天……增育儿假、延长产假、发放补贴等举措成为亮点。

中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健表示，优化生育政策的核心在于释放家庭生育意愿，这需要社会各界通力协作，提升社会化服务的支撑能力，缓解家庭生育、抚育压力，促进人口长期均衡发展，应对好人口老龄化压力。

## 共同富裕： “蛋糕”既要做大做好，又要切好分好

会议认为，实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排

把“蛋糕”切好分好。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。

目前，脱贫攻坚已取得胜利，全面建成小康社会，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置。国务院发展研究中心社会发展研究部研究员冯文猛表示，会议强调发挥分配的功能和作用，有助于更好促进收入分配合理、社会公平正义。

冯文猛表示，慈善事业作为第三次分配的主要方式，在促进共同富裕中发挥着积极作用。同时，自觉自愿是慈善事业发挥作用的重要原则，有助于让更多社会力量怀着使命感参与其中。

## 能源供应： 做好保供稳价，倡导绿色低碳

会议认为，要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。

关于要正确认识和把握初级产品供给保障，会议认为，要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

今年以来，国际市场能源价格大幅上涨，国内电力、煤炭供需持续偏紧，多种因素导致此前一些地方出现拉闸限电。各级部门采取有力措施保证能源供应特别是民生用能，能源供需紧张形势有所缓解。

国家发展改革委能源研究所高级顾问韩文科表示，确保能源供应特别是民生用能，事关经济平稳运行，关系千家万户的生活。国企是我国煤炭、电力生产的“主力军”，要带头保供稳价。

## 新华时评 “稳”字背后有深意

稳定是发展的基石，行稳是致远的前提。刚刚闭幕的中央经济工作会议在定调2022年经济工作的总体要求和政策取向上，强调“稳字当头、稳中求进”。“稳”字背后，有深刻意义和战略考量。

今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对重重困难，我们坚持稳中求进工作总基调，精准把握宏观调控方向、节奏、力度，妥善应对风险挑战，把党中央决策部署转化为推动高质量发展的扎实行动，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。

要清醒看到，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速

演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。越是面对复杂形势，就越要认识到稳具有特别重要的意义。稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下才能在关键领域有所进取。

稳，首先是宏观政策要稳。各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。要提高宏观调控的前瞻性针对性，通过各项措施使经济运行在合理区间。

稳，也在于市场预期要稳。稳定了预期，市场才会稳，也会不断增强市场主体的信心，不断激发经济内生的动力。稳，更要求我们对新的重大理论和实践问题有正确认识和把握，要更加主动防范化解风险，坚决守住不发

生系统性风险的底线，兜住兜牢民生底线，坚定不移走高质量发展之路。

“要继续面向市场主体实施新的减税降费”“加大对实体经济融资支持力度”“抓好重点群体就业”“保障产业链供应链稳定”……会议提出一系列举措，扭住稳的关键点，找准进的切入口。

稳，不是等来的，而是干出来的。着力稳定宏观经济大盘，要求我们更加奋发有为、善于作为，切实把各项工作抓实、抓细、抓落地，把稳增长、调结构、推改革有机结合起来。保持战略定力，稳扎稳打，主动作为，就一定能做好明年经济工作，一定能激荡起经济发展新气象，沿着高质量发展航向坚定前行！ ■ 新华社记者 张辛欣