



伊朗副外长巴盖里27日在比利时首都布鲁塞尔与欧盟对外行动署副秘书长莫拉就伊核谈判举行磋商后说,伊朗同意在11月底前重启伊核谈判。

分析人士认为,随着伊朗的表态,中断数月的伊核谈判有望重新提上日程,但鉴于伊美双方分歧依然较大,且恐都不会轻易让步,谈判前景仍不明朗。 ■ 新华社记者 高文成 王守宝

# 伊核谈判: 重启在即 前景不明



6月20日,欧盟对外行动署副秘书长莫拉出席伊核协议联合委员会政治总司长级会议后接受采访。(资料图) ■ 新华社记者 郭晨/摄

## 谈判重启在即

巴盖里27日在社交媒体上发文说,他与莫拉“就成功谈判的基本要素进行了非常认真和建设性的对话”。他25日在赴欧前表示,伊朗决心继续参与伊核谈判,但谈判应“全面和有效地”解除对伊非法制裁,确保伊朗对外贸易和经济关系正常化,并为不再发生背弃承诺的行为提供“可信保证”。

此间分析人士指出,受美国制裁影响,伊朗石油出口锐减,大量伊朗海外资金遭到冻结,这些导致伊朗国内经济陷入困境。伊朗有通过谈判解除制裁的强烈意愿。之所以没能更早宣布重回伊核谈判,主要原因在于莱希政府8月上台后需要时间来审视之前的谈判以及研究新的谈判策略。

伊朗政府多次强调,伊核谈判要以“结果为导向”。伊朗总统莱希18日在接受伊朗国家电视台采访时再次表示,伊朗认真对待以结果为导向的谈判,如果美国是认真的,他们应该取消对伊朗的不公正制裁。

而促成伊朗同意重返伊核谈判,除了其自身的意愿外,欧盟也发挥了重要作用。

清华大学国际与地区研究院伊朗问题专家刘岚雨分析说,欧盟作为“中间人”,一直是今年4月开始举行的伊核谈判的“核心斡旋者”。伊朗和欧盟间的磋商可以说为重启在维也纳举行的多方会谈开了个好头。

## 未来前景不明

巴盖里释放伊朗愿意重返伊核谈判的积极信号后,美国和伊朗双方都立刻向对方喊话,要对方展现诚意。

伊朗外长阿米尔·阿卜杜拉希扬27日督促美国政府要展现出重返伊核协议的“认真意愿”,并再次要求美国解冻部分因美国制裁而被冻结的伊朗海外资产,以示谈判诚意。根据美国广播公司报道,美国国务院发言人当天敦促伊朗“采取积极行动”,并说“希望伊朗到维也纳进行快速和真诚的谈判”。

刘岚雨认为,由于伊朗停止铀浓缩活动、重新恢复国际原子能机构对核设施的全面监督等恢复履约的措施更容易显现成效,而美方在解除制裁、解冻资金等过程中可能面临复杂情况,因而伊朗更希望美方迈出第一步。不过美国政府对阿富汗问题的处理饱受国内外压力,这让美国在伊核问题上让步的难度进一步加大,给谈判前景增添不确定性。

上海外国语大学中东研究所教授范鸿达分析说,对于亟需获得国内外、特别是国内政

治认可的莱希政府来讲,没有实质收获的会谈没有意义,这也是伊朗一再强调“以结果为导向”会谈的根本原因,莱希政府愿意重回谈判可见其对谈判有所期待。

范鸿达强调,当初正是因为美国单方面退出伊核协议才导致如今难题,美国对伊朗的制裁也越来越得不到国际社会认可,美国是否会改变立场是伊核谈判能否取得突破的关键所在。

2015年7月,伊朗与美国、英国、法国、俄罗斯、中国和德国达成伊朗核问题全面协议。2018年5月,美国政府单方面退出伊核协议,随后重启并新增一系列对伊制裁。2019年5月以来,伊朗逐步中止履行伊核协议部分条款,但承诺所采取措施“可逆”。

伊核协议相关方会谈今年4月开始在奥地利首都维也纳举行,讨论伊美两国恢复履约问题,迄今已举行6轮。由于伊美分歧严重,以及伊朗政府领导层换届,第6轮会谈结束后,新一轮会谈迟迟没有举行。

## 国际观察

# 捕鱼权争端难解 “脱欧”后遗症加剧

由于不满英国未能按照“脱欧”约定批准法国船只前往英国水域捕鱼,法国政府27日宣布,将从11月2日起禁止英国渔船在部分法国口岸卸货,加强对英国船只的安全和卫生检查,对来自或前往英国的卡车加强检查,同时还在考虑对英国开展能源报复措施。

分析人士指出,捕鱼权曾是英国“脱欧”谈判中最棘手的问题之一,虽然英欧达成了相关协议,但截至目前,这一问题并未得到妥善解决。此次法国报复措施来势汹汹,而英国出于国内外政治等因素考虑,不会轻易让步,双方争端如何收场有待观察。 ■ 新华社记者 徐永春 王慧慧

## 法国寻求报复

根据英国“脱欧”协议,今年1月1日起,欧盟国家渔民能够获得捕鱼许可,进入英国海域捕鱼,前提条件是他们能够证明以前就在该海域捕鱼。英国当局对这些申请文件的严格审核导致大量申请被拒,此举激起了法国的愤怒。

法国政府发言人加布里埃尔·阿塔耳27日说:“我们的耐心是有限度的,绝不允许英国拿‘脱欧’协议‘擦鞋底’。”他指出,尽管法国渔民按照英国政府的要求递交了文件,但是近一半的捕鱼许可申请仍未获得批准。

法国媒体援引法国海洋事务部9月底公布的数据说,在法国渔民向英国政府递交的175份捕鱼许可申请中,75份申请尚未获批;向英属泽西岛递交的211份申请中,105份尚未获批;英属根西岛仅向法国渔船颁发了64份临时捕鱼许可。

英国渔民高度依赖法国港口作为通往欧洲大陆的门户,法国希望通过禁止英国渔船在法卸货、利用加强检查

放缓通关速度向英国政府施压。此外,法国海洋事务部长安妮克·吉拉尔丹和法国政府负责欧洲事务的国务秘书克莱芒·博纳27日发表声明说,法国还在准备第二套报复措施,不排除重新考虑对英国的能源供应。

法国媒体预测,能源报复措施可能涉及海峡群岛的电力供应,例如提高电价甚至切断供电。海峡群岛位于英吉利海峡靠近法国海岸线,其中最大的岛屿便是泽西岛,根西岛也在海峡群岛中。群岛的电力供应依赖与法国相连的海底电缆。

## 英国立场坚决

面对法国的反制措施,英国政府发言人27日晚发表声明说,法国的制裁措施不符合《欧盟-英国贸易与合作协定》和更广泛的国际法。英国恪守相关承诺,已批准98%的欧盟船只在英国水域捕鱼的许可证申请。

分析人士指出,相对于占英国经济比重较高的汽车业和金融服务业来说,渔业的占比可谓微乎其微。但出于国内政治考虑,英国首相约翰逊领导的政府难以在渔业问题上做出让步。此外,约翰逊政府希望借渔业问题一事向欧盟展现强硬,避免未来在其他“脱欧”后争议事项上陷入被动。

英国天空新闻频道分析说,一直关注公众舆论的约翰逊很清楚,对许多支持“脱欧”的英国民众而言,捕鱼权已成为标志性话题。根据欧盟共同渔业政策,过去大部分英国海域的捕捞配额都分配给了欧盟国家,不少英国渔民希望通过“脱欧”纠正这一“错误”。为了获得渔民支持,约翰逊曾于2019年夏天专门访问渔业小镇布里克斯

姆,与渔民会面并承诺支持行业发展。

另一方面,除了渔业问题,由英欧间结构性问题导致的其他“脱欧”后遗症都逐渐显现了出来。英国与欧盟在新冠疫苗和金融服务等领域已经发生摩擦,双方围绕爱尔兰贸易问题等方面的矛盾也将持续存在。约翰逊不希望让外界认为自己“容易退缩”。

## 欧盟难有作为

法国政府27日发布声明呼吁欧盟委员会尽快召开会议,以商讨在欧盟层面采取措施。声明强调,如果不能重建互信和充分执行已签署的协议,欧盟和英国间的任何合作议题都将无法取得进展。不过一些专家及媒体认为,欧盟层面采取行动并不容易。

法国巴黎政治学院教授马丁·热尼耶说,“脱欧”协议中的贸易与合作条款是由欧盟和英国签署的,而非法国和英国。法国政府曾多次尝试获得欧盟国家的支持,但迄今为止,欧盟一直小心翼翼地避免火上浇油。此前,欧盟委员会只是对英国批准数量有限的捕鱼许可证表示遗憾。

法国圣艾蒂安市让·莫内大学教授奥雷利安·安托万指出,在欧盟层面,渔业、水产养殖业和海产品加工业仅占国内生产总值(GDP)的1%。在英国,这一比例仅为0.12%。“因此,很难想象欧盟会针对捕鱼问题启动长期谈判程序或者重新设置关税。”

法国《费加罗报》27日发表文章说,法国试图在捕鱼权争端上获得欧盟的支持。一些欧盟成员国虽然在原则上表示了团结与支持,但在反制英国的问题上,法国实际上处于孤立无援的境地。